



# ورقة سياسات

# «مؤشر الأداء الصناعي التنافسي 2022»

- تنافسية الصناعات التحويلية في الأردن -

كانون الأول، 2024







#### المقدمـــة

تتسابق اقتصادات العالم لتطويــر المنظومــة الصناعيــة لديهــا، وتعزيــز تنافســية منتجاتهـا لمواكبـة احــدث التطــورات التكنولوجيـة العالميـة المتعاقبـة، وفي ضـوء هذه التغــييرات، تسـعم منظمــة الأمـم المتحــدة للتنميـة الصناعيــة (UNIDO) لتتبـع مســتوم التقــدم والتطــور الصناعــي مــن خلال مــؤشر دوري «مــؤشر الأداء الصناعــي التنــافسي التقــدم والتطــور الصناعــي التنــافسي (Competitive Industrial Performance Index)، والــذي يقيــس قــدرة الأداء الصناعــي للــدول مــن منظــور قطاعــي لبلــدان العــالم خلال فترة زمنــة محــددة. ويغطــي المــؤشر اكثر مــن 150 دولــة مــن مختلــف أقاليــم العــالم.

يركـز مـؤشر (CIP) على قيـاس القـدرة التنافسـية للصناعـات التحويليـة في اقتصـادات العـالم، بعيـداً عـن القطاعـات الصناعيـة الاخـرى كالتعديـن والاسـتخراج وحتـى الكهربـاء والميـاه، ويقـدم نظـرة شـاملة حــول مجموعــة المــؤشرات الاحصائيــة المرتبطــة بمفاهيــم الإنتاجيـة والتغـييرات الهيكليـة، والقـدرة التنافسـية، مـن خلال تحليـل عشرة مــؤشرات احصائيــة تتمحــور حــول 3 ركائـز أساســية وهــي؛

- 1. القدرات التصنيعية والتصديرية.
- 2. كثافة التصنيع والتعقيد التكنولوجي.
- التأثير العالمي على سلاسل القيمة المضافة، وعملية التصدير.

ونظـراً للأهميـة الكـبيرة التــي يتمتـع بهـا قطـاع الصناعـات التحويليـة في الاقتصـاد الأردني، وفي ضـوء تبنــي رؤيـة التحديـث الاقتصـادي القطـاع كأحـد المنافـذ المهمـة لخلــق فــرص العمــل وتحفيــز النمــو الاقتصـادي خلال الســنوات الــعشرة القادمــة بمســتويات أعلى مما هــي عليهــا الآن، إرتـأى المنتــدى الاقتصــادي الاردني ضرورة تســليط الضــوء على أداء تنافســية الصناعــات التحويليــة في الاردن، لتحديــد مــدى التقــدم التــي وصلــت إليهــا الصناعــة الوطنيــة على خارطــة الصناعــة الاقليميــة.

ولتحقيق الغرض من الورقة تم تقسيمها الم ثلاث محاور رئيسية؛

- أداء الأردن في مؤشر التنافسية الصناعية.
- 2. قطاع الصناعات التحويلية ورؤية التحديث الاقتصادي
- الأسباب الرئيسية التي تحد من تنافسية الصناعات التحويلية في الاردن.

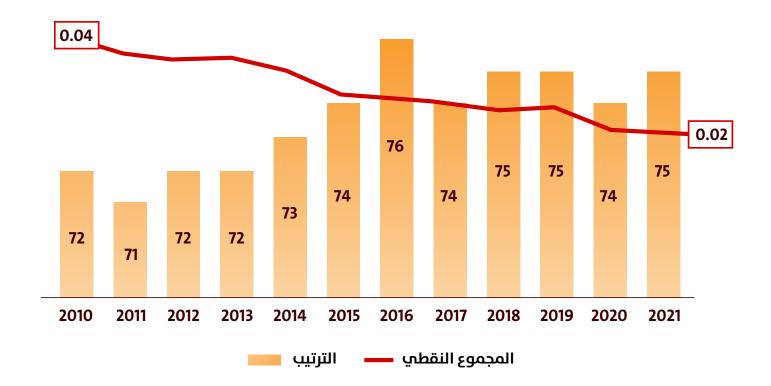


# أداء الأردن في مؤشر التنافسية الصناعية (CIP)

كشـف الإصـدار الأخير لمـؤشر أداء التنافسـية الصناعيـة المسـتند على المخرجـات الصناعيـة لعام 2021 عـن تراجــع الأردن درجــة واحــدة عالميــاً مقارنــة مــع الإصــدار الســابق مــن نتائــج المــؤشر ، حيـث جــاء في المرتبــة 75 عالميــاً بمجمــوع (0.025 نقطــة) مــن أصــل 153 دولــة.

وعند تتبع ترتيب الأردن في مؤشر (CIP) على المستوى العالمي خلال العقد الأخير؛ نجد بأن الاردن قد سجل تراجعاً على مستوى التصنيف من المرتبة 72 عام 2010 الى المرتبة 75 عام 2021، وهـذا يعنـي عـدم وجـود اخـتلاف بين ترتيب الأردن في المـؤشر ما بين العـامين، وقـد يعـزى هـذا التراجـع الى دخـول بلـدان جديـدة في المـؤشر، مما يؤثـر على الترتيب العـام لـه. ولكـن لا بـد مـن التركيــز بالشــكل الرئــيسي على أداء الاردن مـن خلال النظــر الى المجمــوع النقطـي، وهنـا نلاحـظ بشكل كبير مستوى التراجـع لاداء الاردن مـن حيث التنافسـية الصناعيـة خلال الـفترة 2010-2021، فقــد تراجــع مجمــوع الاردن مـن 0.039 نقطــة عــام 2010 الى 2014.

الشكل (1): أداء الاردن في مؤشر التنافسية الصناعية 2010-2021



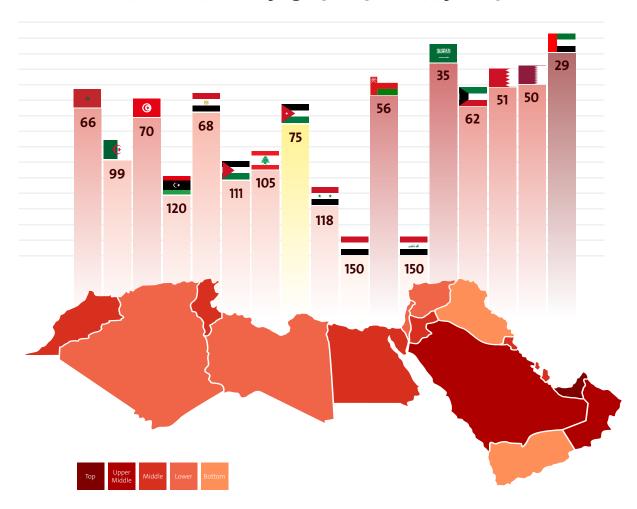




وعنـد مقارنـة أداء الاردن مـع بلـدان الشرق الأوسـط وشمال افريقيـا، جـاءت الصناعـة الاردنية من بين الصناعـات العربيــة ذات مســتوص التنافسـية المتوسـطة، حيـث حلـت في المرتبــة العــاشرة مـن أصـل 17 بلـد عـربي مشــارك في المــؤشر .

كما نلاحـظ مـن النتائـج وجـود فجـوة كـبيرة بين أداء البلـدان العربيـة مـن حيـث التنافسـية الصناعيـة - يعـز من ذلـك الم التبايـن في اقتصاديـات الحجـم والتكنولوجيـا التصنيعيـة ومـد من توفـر المـوارد الطبيعيـة - حيـث تراوحـت نتائـج قيـم مـؤشر التنافسـية الصناعيـة للبلـدان مـا بين (0.0) نقطـة كأضعـف أداء سـجل مـن قبـل اليمـن، و(0.12) نقطـة كأعلم أداء مـن نصيـب الامـارات. فـيما جـاءت كل مـن بلـدان الخليـج العـربي في المراتـب الأولم بعـد أن اسـتطاعت التقليـل مـن مسـتوم اعتمادهـا علم الصناعـات الامـارات الاسـتخراجية والتوجــه نحــو الصناعـات التحويليــة لزيـادة حصـة تلـك الصناعـات من الناتـج المـحلي والتصنيـع الوطنـي.

الشكل (2): ترتيب البلدان ضمن مؤشر التنافسية الصناعية- 2022

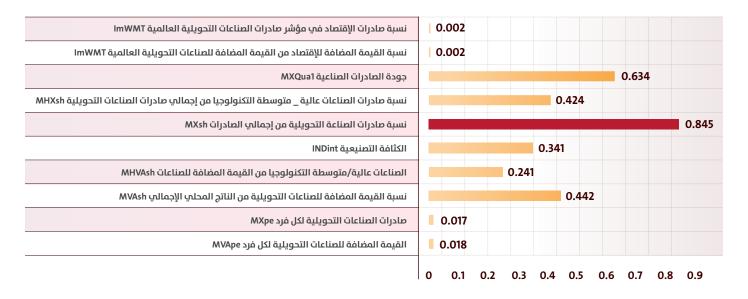




# أداء الأردن ضمن المؤشرات الفرعية لمؤشر التنافسية الصناعية

من جانب المؤشرات التنافسية الفرعية لمؤشر (CIP)، جاء الأداء الأضعف للأردن ضمن مؤشر حصة الاقتصاد من التجارة العالمية للصناعات التحويلية، حيث بلغت حصة صادرات الصناعات التحويلية حيث بلغت حصة صادرات العالمية التحويلية للاقتصاد الأردني ما نسبته (0.022) نقطة فقط من إجمالي الصادرات العالمية للصناعات التحويلية. وسجل الأردن الأداء الأفضل ضمن مؤشر نسبة الصادرات التحويلية من إجمالي الصادرات الكلية بتسجيله مجموع نقطي وصل المحوالي (0.085) نقطة، فيما يوضح الشكل التالي أداء الأردن ضمن مؤشرات التنافسية الصناعية الفرعية وفقاً للمخرجات الصناعية عام 2021.

الشكل (3): أداء الأردن ضمن مؤشرات التنافسية الصناعية الفرعية



المصدر: UNIDO،2023

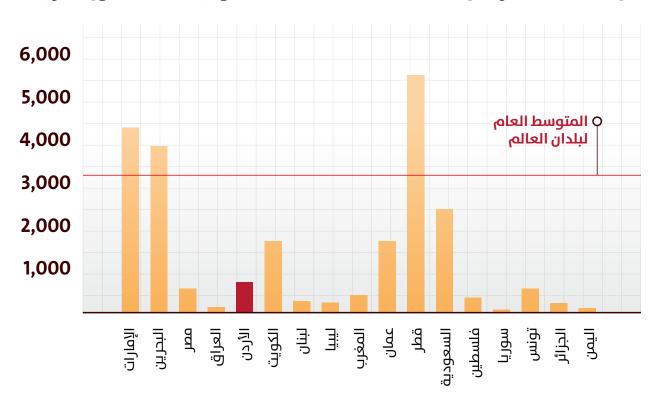
كما يظهـر الشـكل ضعـف اداء الأردن في مـؤشرات مسـتوى التصنيـع التكنولوجـي؛ حيـث تركـزت الحصــة الأكبر مــن الصناعــات الأردنيــة في الصناعــات ذات مســتويات التكنولوجيــا المتوســطة كــ (الغذائيــة، الصناعــات البلاسـتيكية البســيطة، الألبســة، التعبئــة والتغليـف)، مــا يجعلهــا أقــل تشــاركية في سلاســل التوريــد العالميــة، حيــث شــكلت حصــة الصناعــات عاليــة – متوســطة التكنولوجيــا مــا نســبته (24%) فقــط مــن إجمالي التصنيــع المــحلي الأردني.





فيما سجل مؤشر القيمة المضافة للصناعات التحويلية لكل فرد أداءً متواضعاً بالمقارنة مع المؤشرات الأخرى، حيث بلغ نصيب الفرد من القيمة المضافة للصناعات التحويلية حوالي 665 دولار، وقد يعزى هذا الصغف بالشكل الرئيسي الى معدلات النمو السكاني المرتفعة التب ساهمت في التقليل من حصة الفرد من القيمة المضافة للصناعات التحويلية، ويوضح الشكل (3) نصيب الفرد في الدول العربية من القيمة المضافة للصناعات التحويلية.

الشكل (4) : نصيب الفرد من القيمة المضافة للصناعات التحويلية بحسب الدول العربية

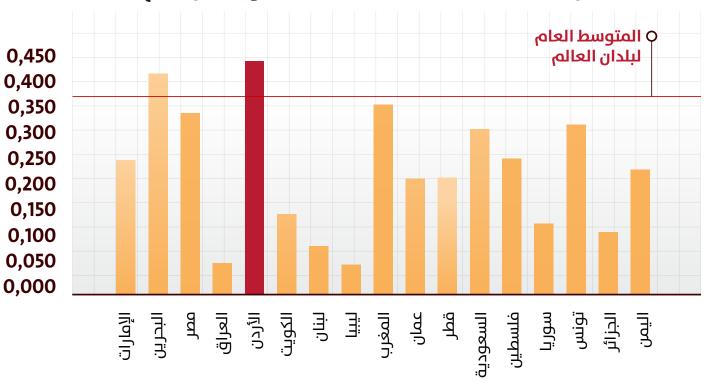


في حين حقــق الأردن أفضــل أداء على المســتوى الإقليمــي في مــؤشر القيمــة المضافــة للصناعــات التحويليــة مــن الناتـج المـحلي الإجمالي، حيـث ســجل مــا قيمتــه (0.44 نقطــة) وهــي أعلى مــن قيمــة المتوســط العــام العالمــي الــذي بلــغ (0.31 نقطــة). ويــبين الشــكل نســبة القيمــة المضافــة للصناعــات التحويليــة مــن الناتـج المـحلي الإجمالي للاقتصــاد الاردني مقارنــة مــع أداء بلــدان المنطقــة



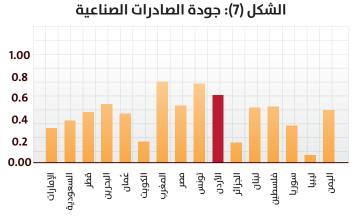


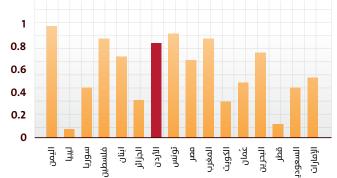




فيما سجل مؤشر صادرات الصناعات التحويلية من إجمالي الصادرات الأردنية الكلية ما مجموعه حوالي (0.84 نقطة)، وهذا يظهر مدى اعتماد الاقتصاد الاردني بشكل كبير على مادرات الصناعات التحويلية من اجل رفد البلد بالعملات الصعبة من الأسواق العالمية. أما على مستوى مؤشر جودة الصادرات الصناعية الأردنية فقد سجل ما مجموعه (0.63 نقطة)، حيث جاء في المرتبة الثالثة على مستوى الدول العربية بعد المغرب وتونس، ما يدلل على مطابقة منتجات الصناعات التحويلية للمعايير والمواصفات العالمية.

الشكل (6): نسبة الصادرات التحويلية من اجمالي الصادرات









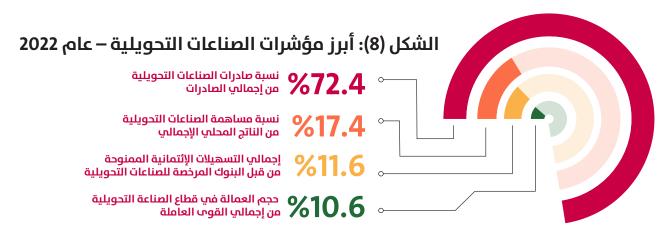
وفي ضوء محدودية حجم السوق المحلي، يرم المنتدم أن مفتاح النجاح لقطاع الصناعات التحويلية يكمن في التوجه نحو التصدير والدخول الم أسواق جديدة غير تقليدية، واستغلال الفرص غير المستغلة للمنتجات الأردنية، وضرورة الاستفادة من اتفاقيات التجارة الحرة التي تربط المملكة مع العديد من الدول وفي مقدمتها الولايات المتحدة الأمريكية، فلا بد من بلورة ما دعا اليه جلالة الملك عبد الله الثاني ابن الحسين، بضرورة التفكير بآليات لزيادة التصدير إلى الخارج، وأهمية الترويج للصناعات الوطنية.

# قطاع الصناعات التحويلية ورؤية التحديث الاقتصادي

يعتبر قطاع الصناعات التحويلية ذات أهمية كبيرة لاقتصاد أي دولة نظراً لدوره الفعال في دفع عجلة النمو الاقتصادي، حيث يعتبر أساساً للتطورات العلمية والابتكارية الحديثة؛ لاحتوائه على المجالات الواسعة المتاحة للابتكار والتطوير في اطاره، كما يتميز بقدرته على التشبيك مع القطاعات الأخرى بشكل يساهم في ادخال التقنيات الحديثة ونقلها اليها، مما يمنحه قيمة مضافة عالية تسهم في تعزيز الاقتصاد.

ســاهمت الصناعــات التحويليـــة خلال عــام 2022 بنســبة (17.4%) مــن الناتــج المــحلي الإجمالي مســجلاً (5,864.6) مليــون دينــار أردني ومقارنــة مــع مــا نســبته (16.8%) عــام 2021.

وبحسب آخـر بيانــات صــادرة مــن دائــرة الاحصــاءات العامــة؛ ســجلت مســاهمة قطــاع الصناعــات التحويليــة في الناتــج المــحلي الاجمالي مــا نســبته (18.7%) خلال الربــع الثالــث مــن عــام 2023. يظهــر الشــكل أبــرز مــؤشرات قطــاع الصناعــات التحويليــة في الاقتصــاد الوطنــي لعــام 2022، حيـث تــم الاسـتناد الـــ أحــدث البيانــات السـنـويـة المعلنــة (2022) لبيــان الصــورة العامــة للقطــاع .



المصدر: دائرة الاحصاءات العامة، البنك المركزي الأردني- 2023





وجاء التوجه الحكومي من أجل دعم الصناعات التحويلية من خلال تبني القطاع في رؤية التحديث الاقتصادي ضمن محور الصناعات عالية القيمة (تندرج تحتها 69 مبادرة موزعة على الصناعات الفرعية)، كما تشمل وضع استراتيجية لقطاع الصناعات التحويلية لتعزيز قدراتها التنافسية ورفع صادراتها. وتهدف هذه الجهود الى النهوض بالاقتصاد الصناعي الأردني وتحويل المملكة الى مركز صناعي رئيس في المنطقة ومركز لتصدير المنتجات. استهدفت الرؤية الوطنية رفع إنتاجية قطاع الصناعات التحويلية من (5.3 مليار دينار) الى حوالي (11.1 مليار دينار) مع نهاية عام 2033، وأيضاً زيادة حجم الصادرات الصناعية الى نحو (19.8 مليار دينار)، الى جانب الاعتماد على القطاع في استحداث ثلث فرص العمل المستهدفة بحوالي (314 ألف وظيفة) من أصل مليون فرصة عمل.

الشكل (9): مستهدفات رؤية التحديث الاقتصادي للقطاع الصناعي – (2031-2021)





## التحديات الرئيسية التي تحد من تنافسية الصناعات التحويلية في الاردن

يواجـه قطـاع الصناعـات التحويليـة العديـد مـن التحديات التـي تؤثـر على مختلف جوانبـه الانتاجية والتصديريـة. فمـن جانـب؛ يواجـه القطـاع مشـاكل تتعلـق بكلـف الإنتـاج (كلـف الطاقـة والكهربـاء، والعمالـة، وكلـف الشـحن والنقـل، والمـواد الأوليـة المسـتوردة)، ومـن جانـب آخـر؛ يعـاني مـن ضعـف السياسـات والبرامـج الوطنيـة الداعمـة لعملياتـه الانتاجيـة والتصديريـة في القطـاع، عـدا عـن نقـص العمالـة الماهـرة والمدربـة في بعـض القطاعات الفرعيـة.

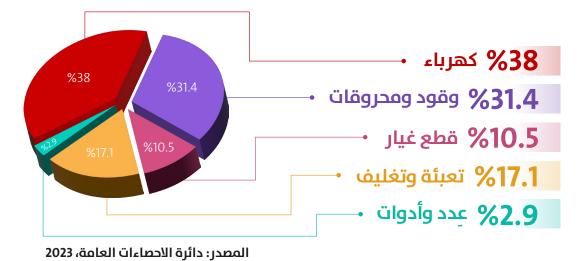
هــذه التحديــات المذكــورة حالــت دون تطــور الصناعــات التحويليــة بالشــكل المطلــوب، وأيضــاً التوسـع في قاعــدة الإنتـاج السـلعية والتنــوع الجغــرافي لصادراتــه. وفـيما يلي أهــم التحديــات التــي يواجههــا القطــاع.

#### ارتفاع كلف الانتاج باختلاف اشكالها (طاقة، نقل، مواد خام، ضرائب ورسوم)

تشكل الكلـف الانتاجيـة للصناعـات التحويليـة مـا نسـبته (59.3%) مـن اجمالي الانتـاج القائـم الصناعـي بحسب المسح الصناعـي الـذي أجرتـه دائـرة الاحصـاءات العامـة عـام 2018. ويتركـز مـا نسـبته (91%) ضمـن بنـد المـواد الأوليـة (المـواد الخـام)، في حين جـاءت الحصـة الأكبر للمـدخلات الانتاجيـة مـن نصيـب تكاليـف الطاقـة والكهربـاء بعـد اسـتثناء بنـد المـواد الأوليـة، حيـث تصـل الفـروق في كلـف الانتـاج مقارنـة مـع دول الجـوار الم حـوالي (25%)، وهـذا بـدوره يؤثـر علم حـركات جـذب الاسـتثمار والقـرار الاسـتثماري.

كما يساهم قطاع الصناعات التحويليـة بـأكثر مـن (1,402) مليـون دينـار أردني في رفـد الايرادات الضريبيـة للدولة.

الشكل (10): التوزيع النسبي للاستهلاك الوسيط (بإستثناء بند المواد الأولية)





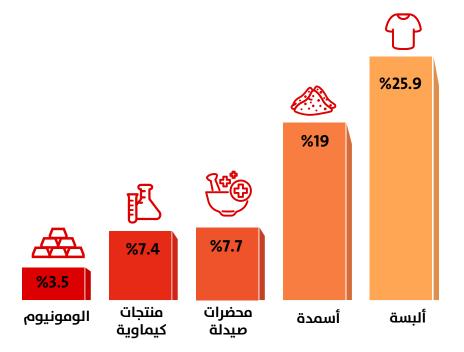


وجــاء في تقريــر المخاطــر العالميــة لممارســة الأعمال لعــام 2023 الصــادر عــن المنتــد الاقتصــادي العالمــي أن تقلبــات أســعار الطاقــة تعــتبر مــن ضمــن الخمســة مخاطــر الأولى لممارســة أنشـطة الأعمال في الأردن. ومـن جانـب آخـر تواجــه الشركات المصــدرة بعـض المشــاكل المتعلقــة بمعــايير الامتثــال لتــدابير تقييــم المطابقــة المعمــول بهــا في البلــدان مقارنــة بالمتطلبـات الفنيــة، والتــي تمثـل مجتمعــة نسـبة %25 مـن تحديـات التـدابير غير الجمركيــة التــي تطبقهـا الــدول العربيــة، في حين أنهـا تمثـل نسـبة %13 فقـط مـن التـدابير التــي تطبقهـا الــدول الموجــودة خــارج المنطقــة العربيــة.

#### التركز السلعي والجغرافي الكبير

بلغـت صـادرات الأردن مـن الصناعـات التحويليـة خلال عـام 2022 مـا يزيـد علم حـوالي (6190.8) مليـون دينــار مـن مختلـف المجموعــات الســلعية الفرعيــة، إلا أن 10 مجموعــات ســلعية منهــا اسـتحوذت علم مـا يقــارب (76.5%) مـن أصـل 88 مجموعــة ســلعية، في حين شـكلت 6 مجموعــات مـا نسـبته 66% مـن إجمالي الصــادرات التحويليــة. وعلم الصعيـد الجغـرافي، تتركـز (59.7%) مـن الصــادرات الصناعيــة في 4 دول فقــط.

الشكل (11): أبرز المجموعات السلعية التي تستحوذ على الحصة الأكبر من الصادرات





# نا مُحمّ دان، ممّ فيخ

#### الشكل (12): أبرز البلدان التي تستحوذ علم الحصة الأكبر من الصادرات



المصدر: دائرة الاحصاءات العامة، 2022

وهـذا يدلـل على ضعـف التنـوع السـلعي لصـادرات الصناعـات التحويليـة، والحاجـة الى توجيـه الجهـود لدخـول أسـواق جديـدة مـع ضمان تنويـع المنتجـات، ورفـع قيمتهـا المضافـة، وهـذا لا يتحقق إلا من خلال دعم العملية الانتاجية للصناعة التحويلية من خلال خفض كلـف الانتـاج. كل هــذا بــدوره يؤثــر على حجــم صــادرات الصناعــات التحويليــة، ويســاهم في فــرض القيــود عليهـا واضعـاف التوجــه نحــو تعزيــز تدفــق الفــرص التصديريــة الم الأســواق العالميــة.

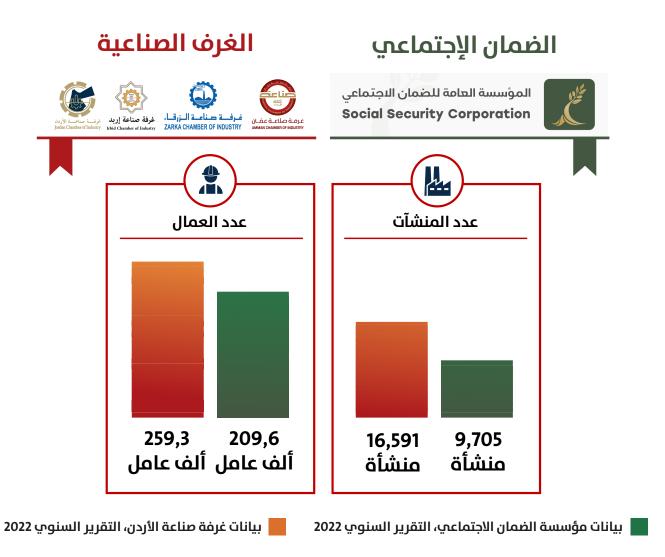
#### قطاع الصناعات التحويلية والاقتصاد غير الرسمي (Informal Economy)

بحسب بيانــات الغــرف الصناعيــة (عمان، اربــد، الزرقــاء)؛ ســجل مجمــوع المنشــآت الصناعيــة والحرفيـة العاملـة في قطـاع الصناعـات التحويليـة حـوالي (16,591 منشـأة) وبـإجمالي عمالـة (259.3 ألـف عامـل) خلال عـام 2022، الا أن آخـر بيانــات معلنــة مــن قبــل مؤسســة الــضمان الاجتماعـي في تقريرهـا السنوي لعـام 2022، أظهـرت أن عـدد المنشـآت الفعالـة والمشـمولة في الـضمان حــوالي (9,705 منشــأة) وبـإجمالي عــدد عمالــة مؤمــن عليهــم الزاميــاً (209,664 عامـل).





#### الشكل (13): الفرق بين العمالة المسجلة في الضمان الاجتماعي والغرف الصناعية -2022

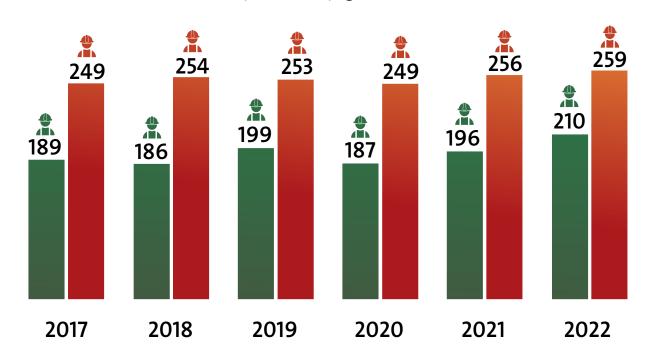


وفي السياق أعلاه، يواجـه قطـاع الصناعـات التحويليـة بشـكل واضـح تحـدي كـبير في وجـود العديـد مـن المنشـآت والعمالـة في القطـاع خـارج نطـاق الحمايـة الاجتماعيـة، حيـث يتجـاوز عـدد الـعمال المسـجلين في الغـرف الصناعيـة (عمان، اربـد، الزرقـاء) بفـارق (49.7 ألـف عامـل) عـن عددهـم المسـجل في مؤسسـة الـضمان الاجتماعـي، وبنسـبة تقـدر بنحـو (19.2%) مـن اجمالي القـوب العاملـة في القطـاع.





# الشكل (14): التباين بين العمالة المسجلة في الضمان الاجتماعي والغرف الصناعية الف عامل- (2022-2017)



وغالباً يرجح البعض هذا التبايان في الأرقام لوجود فارق زمني بمواعيد التسجيل بين مؤسسة الضمان الاجتماعي والغرف الصناعية؛ الا أنه من الصعب استثناء وجود أعداد من العمالة في القطاع بدوام كامل غير المسجلة في مؤسسة الضمان الاجتماعي. وهذا لا يقتصر فقط على العمالة، بل على المنشآت، اذ أن (9.7 ألف منشأة) فقط مسجلة في الضمان الاجتماعية وبفارق في الخرف الصناعية وبفارق في الخرف الصناعية وبفارق (6.9 ألف منشأة)، وهذا يدلل على غياب وجود المحفزات لدى أصحاب المنشآت لدخولها ضمن نطاق الحماية الاجتماعية.

وبالتالي، فإن هذه الأرقام تلعب دوراً في التقليل من تمثيل الواقع الفعلي لقطاع الصناعات التحويلية، وتقليل مساهمتها المعترف بها في الحسابات الوطنية للاقتصاد الاردني، وهذا بدوره يشكل عائقاً أمام تحقيق التنمية المستدامة والشاملة فيه نظراً للأهمية النسبية التي يعود بها القطاع على الاقتصاد، وقد أشار البنك المركزي مسبقاً في دراسة «تقدير حجم الاقتصاد غير الرسمي في الأردن» الى المزايا التي يعود بها التحول من الأنشطة غير الرسمية.



# ضعف جانب العرض من مهارات سوق العمل

وبالتالي، فإن هذه الأرقام تلعب دوراً في التقليل من تمثيل الواقع الفعلي لقطاع الصناعات التحويلية، وتقليل مساهمتها المعترف بها في الحسابات الوطنية للاقتصاد الاردني، وهذا بدوره يشكل عائقاً أمام تحقيق التنمية المستدامة والشاملة فيه نظراً للأهمية النسبية التب يعود بها القطاع على الاقتصاد، وقد أشار البنك المركزي مسبقاً في دراسة «تقدير حجم الاقتصاد غير الرسمي في الأردن» الى المزايا التي يعود بها التحول من الأنشطة غير الرسمية.

تواجــه الصناعــات التحويليــة الوطنيــة تحديــات ذات صلــة بالمهــارات المطلوبــة في ســوق العمـل، حيـث تؤثـر المهــارات العاملـة على القـدرة التنافسـية والنمــو الاقتصــادي، ومـع تطــور التكنولوجيــا وتحــول المنــاخ الاقتصــادي، تتطلـب الصناعــات التحويليــة مهــارات جديــدة ومتنوعــة لمواجهــة التحديــات المعــاصرة.

فلا بــد مــن وجــود توافــق بين المهــارات المتاحــة في ســوق العمــل ومتطلبــات الصناعــات التحويليــة الحاليــة والمســتقبليـة، ويتــم ذلـك عبر تــوفير التعليــم المهنــي والتدريــب المتخصـص.

خاصـة مـع ازديـاد الطلـب على المهـارات الرقميـة والتحليليـة والبرمجـة.

وعليه هناك ضرورة لتقديم برامج تدريب مرنة ومحدثة تلبي متطلبات الصناعات التحويلية لتتجاوب مع التغيرات التكنولوجية السريعة واحتياجات سوق العمل المتغيرة. بالإضافة إلى حوافز للعمال لتشجيعهم على اكتساب المهارات الجديدة والاستمرار في التعلم والتطوير المهني ما ينعكس ايجاباً على واقع الصناعات التحويلية.

تقدير حجم الاقتصاد غير الرسمي في الأردن خلال الفترة 2002-2002، 2022، مجلة الدراسات الاقتصادية التطبيقية، البنك المركزي الأردني، عدد https://www.cbj.gov.jo/EchoBusV3.0/SystemAssets/cb245b69-ff4d-4cc6-bafc-f06e573d12c6.pdf (2)



#### كلف ممارسة الاعمال والتوسع

يواجـه قطـاع الصناعـات التحويليـة تحديـات فـيما يتعلـق بالحصـول على التمويـل اللازم لـضمان اسـتدامة عملياتهـا وتطويرهـا، لمواكبـة التغـييرات العالميـة في ارتفـاع أسـعار الطاقـة والكلف والمـواد الاوليـة والتـي انعكسـت على تكاليـف التشـغيل والانتـاج.

ورغــم البرامــج المقدمــة مــن قبــل البنــك المركــزي الأردني لتمويــل القطاعــات الاقتصاديــة المســتهدفة وخاصــة الشركات الصــغيرة والمتوســطة بكلــف منخفضــة وشروط مــيسرة بهــدف زيــادة تنافســية الشركات وتمكينهـا مــن توســيع أعمالهــا وتمويــل أنشــطتها التشــغيلية، الا أنهــا ليســت بالحــد الــكافي ولا تغطــي اجمالي الصناعــات خاصــة تلــك التــي في المراحــل الأوليــة (Introduction stage).

#### الشكل (15): نسبة التسهيلات الممنوحة لقطاع الصناعات التحويلية من اجمالي التسهيلات.



غالباً مـا تتجـه التسـهيلات الائتمانيـة الممنوحـة مـن البنـوك الم الأفـراد وبنسـبة (25.4%)، ثـم تـوزع التسـهيلات علم الأنشـطة الاقتصاديـة ذات المخاطـر الأقـل، حيـث تتركـز الحصـة الأكبر مـن قيمـة التسـهيلات في قطـاع الانشـاءات بنسـبة (24.2%)، يليـه قطـاع الخدمات والمرافـق العامة بنسـبة (16.2%)، بحسـب آخـر نشرة صـادرة عـن جمعيـة البنـوك في الأردن في كانـون الأول 2023





# الشكل (16): توزيع التسهيلات الممنوحة من البنوك حسب النشاط الاقتصادي - تشرين الأول 2023



يواجـه قطـاع الصناعـات التحويليـة تحديـات فـيما يتعلـق بالحصـول على التمويـل اللازم لـضمان اسـتدامة عملياتهـا وتطويرهـا، لمواكبـة التغـييرات العالميـة في ارتفـاع أسـعار الطاقـة والكلف والمـواد الاوليـة والتـي انعكسـت على تكاليـف التشـغيل والانتـاج.

ومـن جانـب آخـر ، تواجـه الأعمال الصناعيـة دائمًـا خطـر التـعثر الـذي يمكـن أن يكـون ناتجـاً عـن مجموعـة متنوعـة مـن العوامـل، مثـل التقلبـات الاقتصاديـة، وتأخـر العـملاء في سـداد الديـون، وارتفـاع تكاليـف الإنتـاج، والمشـاكل التنظيميـة وغيرهـا، وبالتـالي يجـب مراعـاة خصوصيـة القطـاع مـن ناحيـة الاقتراض والسـداد وعلى المحى الطويـل، بالاضافـة الى ايجـاد حلـول تأمينية لحمايـة المخاطـر الناشئة عـن التخلـف المحتمـل للأطـراف التـي لديهـا التـزام مـالي (credit Risk).





وتجـدر الإشـارة إلى أن الحفـاظ على تـوازن صحـي بين منـح الائـتمان وحمايـة الأعمال مـن التـعثر يعـتبر أمـرًا حـاسمًا، يجـب أن تكـون السياسـات والإجـراءات مرنـة بمـا يكفـي لتمـكين الأعمال مـن التوسـع وزيـادة الإيـرادات، وفي الوقـت نفسـه تقليـل مخاطـر التـعثر.

كما يمكن اتخاذ بعض الاجـراءات التـي تسـهل الوصـول الم تمويـل قطـاع الصناعـات التحويليـة (Access to Finance)؛

- َ. تـــوفير نوافـــذ تمويليـــة متخصصــة ومــيسرة تراعـــي خصوصيــة الاســـتثمار الصناعـــي.
  - 2. قدرات سماح وسداد تتناسب مع الأعمال الصناعية القائمة الهادفة للتوسع، وجاذبة للاستثمارات الجديدة المحلية والأجنبية.
    - ایجاد حلول تأمینیة تغطی مخاطر أعمال قطاع الصناعات التحویلیة.





## ويرى المنتدى أنه لا بد من..

- متابعــة وتقييــم نتائــج الاســتراتيجيات الوطنيــة المرتبطــة بالتصديــر والاســتثمار ومــا شــابهها بشــكل دوري، بهــدف قيـاس فعاليــة مخرجاتهـا ومـد، تأثيرهـا علــ، الصناعــة الوطنيــة وصادراتهـا، وتحديــداً مــن الصناعــات التحويليــة.
- الإسراع في تنفيذ مبادرات رؤية التحديث الاقتصادي ذات الصلة بالصناعات التحويلية، وقياس أثرها ومدم فاعليتها على الصناعة.
- معالجـة التحديـات التـي تواجـه قطـاع الصناعـات التحويليـة، وخاصـة فيمـا يتعلـق بارتفـاع كلـف الإنتـاج مـن طاقـة وعمالـة ورسـوم، والتـي تحـد مـن تنافسـية القطـاع فـي السـوق الاقليمـي والعالمـي.
- السعي نحو توطين سلاسل القيمة المضافة المحلية، من خلال دعم الصناعات المساندة من مدخلات السعي نحو توطين سلاسل القيمة المضافة المحلية، من خلال دعم الصناعات الوطنية الإنتاج او استقطاب استثمارات أجنبية في تلك الصناعات الأولية، بهدف تقليل اعتماد الصناعة الوطنية على الأسواق الخارجية لتغطية احتياجاتها من المواد الأولية ومدخلات الإنتاج.
- تعزيــز قــدرة الشــركات الصناعيــة علــم التصديــر للأســواق التقليديــة وغيــر التقليديــة مــن خلال رفــع جاهزيتهــا للتصديــر ، خاصــة وأن جــودة الصــادرات الصناعيــة ذات طابــع متميــز فـــي الأســـواق الخارجيــة.
- ضرورة الاستغلال الأمثل لاتفاقيات التجارة الحرة الموقعـة (FTA) خصوصاً السـوق الأوروبـي، بالاضافـة الـم ضـرورة اسـتغلال اتفاقيـة التجارة الحـرة مـع الولايـات المتحـدة بشـكل أكبـر وتوسـيع هيـكل الصـادرات الصناعيـة لهـا.
- زيـادة مشـاركة القطـاع الخـاص وخاصـة مـن القطـاع الصناعــي فــي كافــة السياســات والاســتراتيجيات الوطنيــة ذات العلاقــة بالقطــاع.
- تحسین وتطویــر مخرجــات قطــاع التعلیــم المهنـــي والتقنـــي والتدریــب، مــن أجــل توفیــر عمالــة ذات
  مهــارات عالیــة للصناعــة الوطنیــة، بالتالـــي الحــد مــن مشــاكل العمالــة التـــي تواجههــا.
- دعــم المكــون التكنولوجــي فــي عمليــات الإنتــاج والإدارة للصناعــات التحويليــة كونهــا مــن أهــم محـــاور
  تحســين الإنتاجيــة والكفــاءة وتعزيــز تنافســية القطــاع الحيـــوي.



